

南安市人民政府办公室文件

南政办规〔2024〕8号

南安市人民政府办公室关于深化农村 建房施工安全管理的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），雪峰开发区管委会，市直有关单位：

为贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述以及各级对安全生产的部署要求，切实践行“人民至上、生命至上”理念，有效化解农村建房施工安全风险，坚决遏制重特大事故发生，根据市政府主要领导批示精神，结合我市实际，现就进一步强化我市村民建房施工质量安全管控有关要求通知如下。

一、严格建房审批管理

建房人委托施工单位施工的，领取《乡村建设规划许可证》

时应提供施工合同、施工单位资质证书及项目负责人资格证书；另行委托其他施工单位或者工匠施工的，应于7日内向属地政府报备重新签订的施工合同、施工单位资质证书、人员资格证书和质量安全承诺书等材料。

建房人委托工匠施工的，领取《乡村建设规划许可证》时应提供施工合同、农村建筑工匠合格证书；建房人另行委托其他施工单位或者工匠施工的，应于7日内向属地政府报备重新签订的施工合同、工匠培训证书和质量安全承诺书等材料。

二、强化施工安全管理

（一）加强日常安全巡检。各乡镇（街道、开发区）要切实负起农村建房施工安全的属地监管责任，组织乡镇专职管理人员、工程施工专业管理人员、属地村委会工作人员（含村级安全网格员）在内的监管责任人，严格落实巡查指导制度，确保每栋村民建房的质量安全保障情况、地基基础、建筑结构、建筑屋面、外墙装修、竣工验收等关键节点环节均到场巡查，及时发现问题，督促整改到位。现场检查应按《南安市农村建房施工安全检查情况表》（详见附件1）如实填报并签字确认。

（二）细化监管频次标准。各乡镇（街道、开发区）监管责任人要加强农村建房现场检查，现场检查记录将作为判定是否履职到位的重要依据。检查频次不应低于以下标准：

主要领导每半年至少带队开展1次现场检查；**分管领导**每月至少带队开展1次现场抽查；**驻村（社区）领导**每月至少带队对所驻村（社区）所有在建房屋开展1次全覆盖现场检查；**业务干**

部、驻村（社区）工作队长、村（社区）党组织书记每周至少对负责村（社区）所有在建房屋开展1次全覆盖现场检查；包片干部（网格员）每3天对负责包片区域内的农村在建房屋至少开展1次全覆盖现场检查。

一次检查多人参与的，参与人员均可记1次。

（三）建立检查工作台账。各乡镇（街道、开发区）要认真对照检查频次标准开展安全巡检，及时建立检查工作台账（详见附件2）。

（四）强化隐患闭环管理。巡查发现村民建房施工现场存在一般风险隐患的，应立即通知业主和乡村工匠进行整改，并限期到场复查形成闭环。巡查发现施工现场存在重大风险隐患的，应立即责令停工整改，并即报告属地政府分管领导；连续2次及以上巡查发现该栋村民建房施工现场存在重大风险隐患的，在立即责令停工整改，同时应即报告属地政府主要领导。属地政府领导接到报告后应启动重大风险隐患整改挂牌督办机制，坚决采取有力有效措施督促整改到位，确保隐患清零。

三、加强施工方安全监管

（一）加强施工合同管理。建房人委托施工的，要与施工方签订施工合同，合同内容应列明主体结构、模板支撑、脚手架搭设等所有承建内容，并应明确施工方要履行质量安全责任、规范施工作业行为；将模板支撑、脚手架搭设等分项工程另行发包的，应与相关承包方签订施工合同，明确承建内容及双方责任义务。对施工方因违反施工安全规范作业导致建房停工整改的，

建房人可以解除合同，并追究施工方的违约责任等，违约责任可以明确违约金的数额或比例，也可约定损失计算办法。

（二）加强施工行为管理。各乡镇（街道、开发区）要加强对施工方的监督，因工匠违反施工安全规范作业导致建房停工的，要综合采取清出工匠名录、组织工匠重新培训或继续教育等方式进行处置，工匠经重新培训合格前不得承接业务；委托施工单位施工的，要明确一名施工负责人和安全员到岗履职，发现施工方违反施工安全规范作业行为的，要及时督促整改，拒不配合整改的，可逐级上报至相关职能部门（单位）依法处理；发生安全责任事故的，依法处理；涉嫌构成犯罪的，移送司法机关处理。

本通知自印发之日起施行，有效期至2026年3月27日止。

本通知由南安市住房和城乡建设局负责解释。

- 附件：1. 南安市农村建房施工安全检查情况表
2. 南安市农村建房安全清查整治台账


南安市人民政府办公室
2024年3月27日

（此件主动公开）

附件 1

南安市农村建房施工安全检查情况表

所在镇村：

建房人（业主）：

序号	关键节点	关键节点检查项	检查要点
1	质量安全保障情况	施工项目是否有与施工单位签订建房施工合同。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
2		施工现场项目负责人是否为施工合同人员。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
3		施工项目是否有与工匠签订施工合同。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
4		施工现场是否有指定“工匠带头人”负责施工质量安全 管理。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
5		项目分项工程是否有指定责任工匠。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
6		项目现场责任工匠是否为施工合同内的人员。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
7		施工项目是否有购买商业保险。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
8		现场是否悬挂 施工公示牌 ，公示牌内容是否完整。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
9	地基基础	基槽底 是否不低于毗邻建筑原有基础底面。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
10		基础底面 是否进入老土层不小于 200mm，基础底面距地面是否不小于 500mm。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
11	外脚手架	材质是否符合要求 （其中竹架纵横杆不宜小 90mm， 搁栅、栏杆不小于 60mm，立杆、扫地杆及其他支撑 杆件不小 75mm，不得严重弯曲、枯脆、腐蚀等；钢 管架钢管不得严重锈蚀、弯曲、压扁或裂纹，扣件不 得脆裂、变形、滑丝）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
12		构造措施是否符合要求 （其中竹架必须采用双排脚手 架；连墙件应由拉件和顶件组成，并应配合使用，不 得多于两步三跨；立杆应采用搭接接长，搭接长度不 得小于 1.5m，并不少于 5 道；绑扎材料不得使用尼龙 绳或塑料绳等。）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
13		脚手架搭设基础是否符合要求 （土基是否夯实平整并 设置垫板处理等）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
14		作业层是否设置 脚手板 。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
15	砌体工程	墙体平面布置、墙厚与设计图是否一致（是否 按图施 工 ）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
16		砖混结构砌体与构造柱的连接处是否砌成 马牙槎 ，并 沿墙高每隔 500 毫米设 2φ6 拉结钢筋 ，拉结筋长度不 少于 1000 毫米。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
17		砖混结构楼层处是否设置 闭合圈梁 ，并与构造柱形成 框架。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
18		外墙砌体 混凝土 是否 密实、均匀 （不存在透明缝、瞎 缝或假缝）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
19	钢筋混凝 土结构	梁柱节点 加密箍筋 间距是否符合要求。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
20		钢筋保护层垫块 的厚度、材质及设置间距是否符合要 求。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查

21		主要受力构件拆模后是否未出现严重外观质量缺陷。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
22	模板支架	模板支架材质是否符合要求（其中木支撑木立柱不得小于80mm，不能有开裂、腐烂、虫蛀，木立柱的扫地杆、水平拉杆、剪刀撑应采用40mm*50mm木条或25mm*80mm的木板条与木立柱钉牢，水平拉杆严禁采用板皮等）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
23		构造措施是否符合要求（其中木支撑在立柱距地面200mm处，应设置纵横向扫地杆；扫地杆、水平拉杆之间的纵横向间距应满足模板设计要求；所有水平拉杆的端部均应与四周建筑物顶紧顶牢。无处可顶时，应在水平拉杆端部和中部沿竖向设置连续式剪刀撑。斜屋面模板支架立杆顶部应布置一道随屋面坡度的拉杆。木立柱底部是否设置垫木，顶部是否设置支撑头；立柱搭接是否采用对接夹板接头，接头不超过1个；立柱底部垫高不得超过300mm，不得偏心受力等）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
24		支架基础是否符合要求（土基是否夯实平整并设置垫板处理等）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
25	楼(屋)盖	斜屋面施工是否对称施工（施工顺序为柱构件、斜梁、斜板，支撑是否牢固。浇筑坡屋面混凝土时，应从屋脊的两侧檐沟部位同时向屋脊对称浇筑）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
26		木屋架是否设置水平剪刀撑、水平拉梁。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
27		屋面女儿墙是否设压顶梁，并在转角处且沿墙长每隔3米设置构造柱。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
28	起重吊装	物料提升机停层平台两侧应设置防护栏杆、挡脚板、平台脚手板应铺满铺平；附墙架应与建筑结构可靠连接；钢丝绳磨损、断丝、变形、锈蚀量应该规范允许范围。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
29		扒杆吊、葫芦吊等起重设备的放置是否合规、是否满足配重要求、固定牢靠，是否装有防脱钩装置。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
30		是否专人负责指挥（物料提升机不应悬空静置、严禁任何人在吊物或起重臂下停留或通过）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
31	高处作业	作业人员是否佩戴安全防护用品。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
32		临边洞口是否采取安全防护措施。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
33		脚手架作业层脚手板作业符合规范（严禁堆放过多材料）。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
34	施工临时用电及现场防火	用电设备是否按规定使用末级开关箱并配备漏电保护器。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
35		外电防护安全措施是否符合要求。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查
36		施工现场是否按规定配备灭火器材。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 本次不检查

检查人(签字):

检查日期: 年 月 日

附件 2

南安市农村建房安全清查整治台账

乡镇（街道、开发区）：

村（社区）：

序号	建设单位 (或户主)	地址	检查日期	检查人员	存在问题	整改情况	是否整改 完成	完成整改 时间	备注
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
10									

市直有关单位：市资源局、住建局、农业农村局。

抄送：市人大办。

南安市人民政府办公室

2024年3月28日印发
